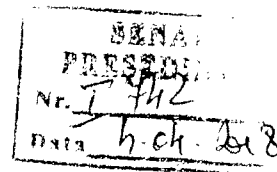


Dezbatere 10 iulie 2018  
ora 16<sup>00</sup>

gan



Către,

*Biroul Permanent al Senatului*

*Domnului Președinte Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU*

Subsemnații, membri ai Grupului Parlamentar al Partidului Național Liberal și subsemnații, membri ai Grupului Parlamentar Partidul Mișcarea Populară, menționați în anexa la prezenta moțiune, în temeiul art. 67 și art. 112, alin. (2) din Constituția României, republicată și art. 163 – 167 din Regulamentul Senatului, înaintăm prezenta moțiune simplă cu titlul “Absorbția banilor comunitari - o catastrofă marca PSD - ALDE”.

Vă rugăm să dispuneți măsurile necesare în vederea declanșării procedurilor legale pentru dezbaterea acesteia.

Lider Grup PNL

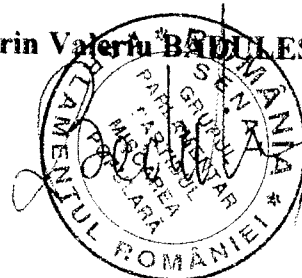
Senator

**Iulian DUMITRESCU**

Lider Grup PMP

Senator

**Dorin Valeriu BĂDULESCU**



## **Moțiune**

### **Absorbția banilor comunitari - o catastrofă marca PSD - ALDE**

**Domnule Președinte,**

**Doamnelor și domnilor Senatori,**

**Doamnă Ministru a Fondurilor Europene,**

România are o șansă majoră de a se dezvolta și de a deveni cu adevărat un stat european, cu un nivel de trai la nivelul statelor din Europa de Vest. Această oportunitate este oferită de fondurile europene, fonduri care pot contribui la creșterea calității vieții românilor.

Rata absorbției aferentă programării bugetare 2014 – 2020 a ajuns, la sfârșitul anului 2017, la doar 10,1%, majoritatea Programelor Operaționale care gestionează Fondurile Europene Structurale și de Investiții de care România beneficiază au avut rezultate catastrofale.

Din punct de vedere al investițiilor publice, anul 2017 a fost unul dezastruos! Asta nu doar pentru că din banii europeni alocați țării noastre - mai exact 32,9 miliarde de euro – s-au cheltuit sume derizorii, ci și pentru faptul că, în cele mai multe cazuri, nu s-a dat nici măcar startul proiectelor.

Principalii factori care au determinat o asemenea absorbție sunt: birocrăția excesivă, lipsa informării beneficiarilor, schimbări permanente de reguli, dar și lipsa capitalului pentru co-finanțare, respectiv indiferența autorităților în a găsi o soluție pentru această stare de fapt.

**Dragi colegi,**

Partidul Social Democrat împreună cu ALDE au fost mult mai interesați să ia măsuri în interesul clientelei de partid decât să pregătească investiții și să atragă fonduri europene. În același timp, funcționăria (numită politic, pe lângă cea cu atribuții tehnice) din ministere se mișcă încet, lunile trec, iar banii de investiții nu ajung în țară, România dezangajează anual sute de milioane de euro. Toate componentele societății românești sunt lezate puternic de lipsa infrastructurii publice, birocrăția excesivă și de lipsa reală de interes pentru accelerarea absorbției fondurilor europene.

Este deosebit de gravă situația Programelor Operaționale Sectoriale afectate cel mai mult de incompetența conducerii de la Ministerul Fondurilor Europene, din perspectiva sumelor extrem de mici rambursate efectiv de către Comisia Europeană până în momentul de față:

- Programul Operațional Regional are alocată suma de 6.600.000.000 euro, rata de absorbție efectivă fiind în valoare de 24.272.480, ceea ce reprezintă un procent de 0,37%;
- suma alocată Programului Operațional Infrastructura Mare este de 9.418.524.484 euro, iar gradul de absorbție este de 858.287.778 euro, însemnând un procent de 9,11%;
- Programului Operațional Competitivitate i-a fost alocată suma de 1.329.787.234 euro, rata de absorbție ajungând la 59.118.754 euro, adică 4,45%;
- Programului Operațional Capacitate Administrativă i-a fost alocată suma de 553.191.489 euro, absorbția efectivă fiind de 20.668.383 euro, reprezentând 3,74%;
- pentru Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime alocarea financiară este de 168.421.371 euro, rata de absorbție fiind de 9.785.156 euro, adică un procent de 5,81%.
- pentru Programul Operațional Capitalul Uman suma alocată este de 4.371.963.027 euro, rata de absorbție până la data de 19 ianuarie 2018, fiind exact 0%;

Practic, la nivelul acestor Programe Operaționale aferente actualului Exercițiu Financiar al UE 2014 -2020, media absorbției este de 10% din fondurile structurale puse la dispoziție de Uniunea Europeană. Față de anteriorul exercițiu financiar, Comisia Europeană va face o evaluare la jumătatea perioadei de alocare, ceea ce face evidentă perspectiva conform căreia, cu un asemenea Guvern și un asemenea management catastrofal pentru investițiile din România, țara noastră riscă să piardă miliarde de euro din suma alocată.

Rata de absorbție a banilor europeni a devenit, în mod evident, deplorabilă, principalul responsabil pentru acest eșec total fiind conducerea Ministerului Fondurilor Europene.

**Stimați colegi,**

Pe lângă aceste certitudini triste, ne aflăm în situația în care alte perspective sumbre se abat asupra țării noastre, existând riscul iminent de dezangajare a fondurilor europene, vizate fiind componente importante ale economiei românești. Prin intermediul acestei motiuni, tragem practic un semnal de alarmă, înainte ca PSD-ALDE să blocheze toată țara.

Pentru început ne referim la fondurile europene alocate domeniul transporturilor. Aș aminti proiectele majore anesteziate de incompetența conducerii Ministerului Fondurilor Europene, cum ar fi: Modernizarea Centurii Municipiului București, Centura Municipiului Timișoara, Centura Municipiului Constanța, tronsoanele de autostradă Sibiu – Orăștie, Sibiu – Pitești, Comarnic – Brașov, față de care există riscul pierderii banilor comunitari.

În plus, România riscă în 2018 să piardă peste 2 miliarde de euro pe mecanismul CEF (Mecanismul pentru Interconectarea Europei) pentru proiecte ce vizează investiții în infrastructura de transport feroviar și îmbunătățirea transportului pe Dunăre. Toate cele șapte proiecte ale CFR S.A., care au fost prinse în finanțare din acest fond, au întârzieri cuprinse între 1 și 2 ani, termenul limită pentru finalizarea lucrărilor fiind anul în curs! Deja au trecut trei luni din acest an!

**Doamnă Ministru,**

Dacă nu faceți ceva urgent pentru deblocarea situației, concluzia va fi una clară: vom pierde finanțarea de 2 miliarde de euro. Toate cheltuielile făcute pentru aceste proiecte vor fi returnate de statul român. Dumneavoastră răspundeți!

Dintre cele 24 de țări care au accesat finanțări prin fondul CEF, România se află pe locul 23 ca stadiu de implementare, înregistrând o evoluție către zero și riscând să piardă banii, din cauza incompetenței persoanelor cu rol decizional propuse de dumneavoastră.

De asemenea, vă înștiințez că într-o situație critică se află și Proiectul RONET, derulat de Ministerul Telecomunicațiilor. Vizând zonele mai puțin dezvoltate, acesta are o absorbție de doar 1% din 43 milioane de euro.

Deja avem mii de investiții publice începute în anii precedenți și apoi abandonate.

Cu siguranță, nu ne mai dorim același lucru !

**Doamnă Ministru,**

O problemă crucială ține de înființarea și finanțarea spitalelor regionale. Proiectele au fost aprobate din iunie 2015, au trecut aproape 3 ani de atunci și lucrările nu au fost demarate. Dumneavoastră răspundeți!

**Doamnă Ministru,**

Peste 3.000 de școli din România au în continuare toaletele în fundul curții. Programul Operațional Regional Axa prioritară 10 permite finanțarea infrastructurii educaționale din România cu sume până la 6.700.000 euro, dar Guvernul nu a absorbit niciun ban, deși co-finanțarea este de doar 2%.

De asemenea, în cadrul apelului „Școala pentru toți”, contractele de finanțare nu au fost încă semnate, deși au fost depuse proiecte, încă din decembrie 2016.

În ceea ce privește apelul de proiecte „SOLIDAR — Sprijin pentru consolidarea economiei sociale”, lansat încă din septembrie 2016, rata de contractare este de doar 1% din cei 20 milioane de euro alocați.

**Dragi colegi,**

Avem o problemă acută pe piața forței de muncă în România. Antreprenorii nu mai găsesc angajați calificați și încep să aducă din țările estice. Cei 4.3 miliarde de euro din Fondul Social European pentru formare și reconversie profesională au rămas neatinși din INCOMPETENȚA guvernelor PSD-ALDE

**Doamnă Ministru și stimați colegi,**

Un alt aspect îngrijorător îl reprezintă riscul ca suma de 561,73 milioane de euro din cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională să fie dezangajată la nivelul POR. Este un adevăr dureros recunoscut chiar de Guvern, acesta are în plan modificarea Ordonanței de Urgență nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020. În nota de fundamentare aferentă propunerii de modificare a ordonanței sus-menționate este stipulat faptul că “suma FEDR posibil a fi dezangajată la nivelul Programului Operațional Regional este în valoare de 561,73 milioane euro.” Așadar actuala coaliție de guvernământ își recunoaște incompetența.

**Stimați colegi,**

Anul acesta sunt prezente riscuri mari de dezangajare de fonduri europene la Programul Operațional Regional, de 850 milioane de euro și de 580 milioane de euro la

Programul Operațional Capital Uman. Am depășit jumătatea perioadei de programare și avem foarte puține apeluri de proiecte lansate, rata de absorbție este 0 și perspectivele sunt sumbre.. Beneficiarii nu mai au încredere în competența Guvernului de a administra fonduri structurale, Guvernul PSD-ALDE nu este capabil să gestioneze domeniul.

**Doamnă Ministru și stimați colegi parlamentari,**

Pe lângă datele financiare pe care vi le-am prezentat, ținem să menționăm faptul că există grave probleme identificate în ceea ce privește accesarea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, probleme pe care dorim să le dezvoltăm în cele ce urmează:

1. Remunerarea personalului din cadrul instituțiilor publice implicate în proiecte de finanțare prin fonduri structurale prin intermediul Proiectului de Asistență Tehnică (AT) este blocată. Din păcate, proiectul zace la Ministerului Fondurilor Europene, iar Statul român plătește milioane de euro anual pentru salariile personalului.
2. Sistemul informatic de gestiune integrată a fondurilor europene MYSMIS prezintă deficiențe majore de funcționare și reprezintă un factor important pentru neîndeplinirea la timp a măsurilor ce trebuie implementate.
3. Organismele Intermediare aplică norme interne sau le modifică din mers, ceea ce duce la îngreunarea excesivă a procesului de implementare, blocând beneficiarii cu solicitări abuzive și documente inutile.
4. Perioadele lungi de evaluare a proiectelor duc la inadvertențe masive în calculul bugetelor și la modificarea prețurilor trecute în proiect.
5. Până la momentul actual nu a fost depus niciun proiect în cadrul programului “Măsuri de optimizare a ofertelor de studii din învățământul superior în sprijinul angajabilității”, cu toate că bugetul acestuia este de 150 milioane de euro. Nici un om responsabil nu se poate gândi cum că nu ar fi nevoie de acești bani.
6. Trecerea contribuțiilor de la angajator la angajat, fapt ce a condus la modificarea salariilor și modificarea TVA de la 20% la 19% a fost o măsură care a dus la pierderi de sume din bugetul inițial al proiectelor de finanțare.
7. Procesarea extrem de lentă a cererilor de rambursare pune beneficiarii în situația de a apela la credite bancare pentru acoperirea cheltuielilor.

8. Dosarele de finanțare stau foarte mult la Ministerul Fondurilor Europene, unde rămân blocate din cauza personalului insuficient care să le soluționeze și a faptului că nu există un sistem unitar de soluționare al acestora, consecință a sistemului legislativ românesc stufos, plin de breșe și nealiniat la acquisul comunitar.

9. Guvernul nu reușește să facă realocările solicitate de beneficiari și rămân sume impresionante neabsorbite.

**Stimați colegi,**

Cele doar câteva evidențe semnalate sunt elocvente și reflectă întru totul necesitatea unor schimbări radicale la nivelul conducerii Ministerului Fondurilor Europene. Dacă nu luăm în serios această moțiune, ne facem părtași la dezastrul managementului fondurilor structurale în România, cu consecințe asupra sub-dezvoltării României, prin ratarea șanselor de dezvoltare pe baza fondurilor europene.

**Stimată doamnă Ministru Rovana Plumb,**

Dacă aveți decența necesară, vă solicităm în mod expres să **demisionați** de la conducerea Ministerului Fondurilor Europene! Ați dovedit că nu sunteți în stare să aduceți în țară banii pe care Uniunea Europeană ni i-a pus la dispoziție. Uniunea ne dă, dar nu ne bagă și în traistă.

**Stimați colegi,**

Incompetența, lipsa de profesionalism, însemnând inclusiv lipsa de criterii de performanță aplicate funcționarilor care ar trebui evaluați în funcție de proiectele implementate cu succes, delăsarea, lipsa de transparență de la nivelul ministerului responsabil cu gestionarea fondurilor comunitare au dus la situația în care suntem astăzi.

Am trecut de jumătatea programării financiare 2014-2020, nu am atras decât 10% bani europeni și riscăm să pierdem anual **miliarde de euro**. Anul 2017 ne-a arătat că deși s-au semnat contracte de finanțare, banii au întârziat să apară. De aceea afirmăm că s-a ajuns în România la pierderea încrederii beneficiarilor în șansa de accesa bani europeni pentru proiecte viabile. În final, această lipsă de încredere va alimenta încrederea românilor în construcția europeană și acest lucru este foarte grav.

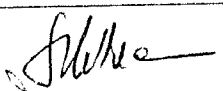
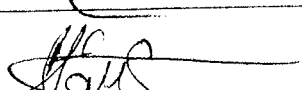
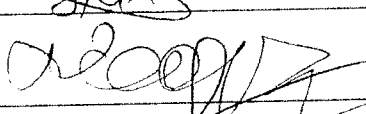
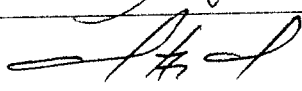
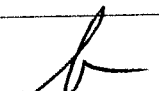
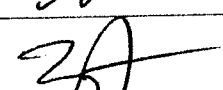
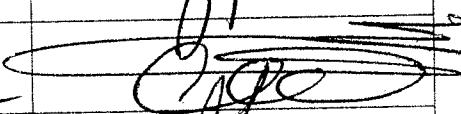
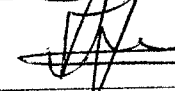
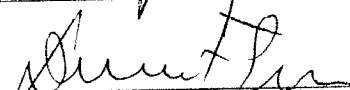
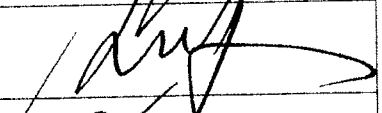
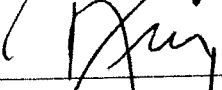
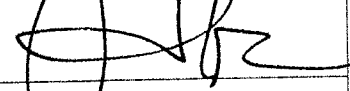
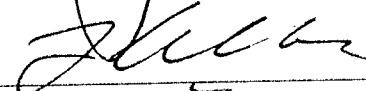
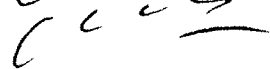
Această situație nu mai poate continua, motiv pentru care prin prezenta moțiune, noi, parlamentarii PNL și PMP, expunem următoarele argumente pentru care solicităm demisia doamnei Ministru a Fondurilor Europene, Rovana Plumb:

- neacordarea unei atenții sporite Programului Operațional Regional (POR), care înregistrează cele mai mari întârzieri cu consecința unui risc de dezangajare de 850 milioane de euro;
- lipsa finanțării către noi domenii de eligibilitate și creșterea fondurilor disponibile pentru domeniile cu perspective de implementare mai bune;
- gestionarea deficitară a sumelor necheltuite între axe în cadrul aceluiași program operațional pentru creșterea absorbției de fonduri europene nerambursabile, în special pentru dezvoltarea sectorului IMM, sector ce aduce un aport consistent la creșterea numărului locurilor de muncă.
- complexitatea regulilor privind depunerea și selecția proiectelor concomitent cu scurtarea perioadei de evaluare și contractare;
- neacordarea de Asistență Tehnică din partea autorităților române, în primul rând pentru beneficiarii în pregătirea și dezvoltarea proiectelor, implicit anticiparea problemelor de implementare și corectarea promptă a iregularităților și abia apoi pentru angajații ministerelor;
- lipsa decongestionării circuitului documentelor, debirocratizarea procedurilor și îmbunătățirea calității organizaționale a organismelor implicate în proiectele cu fonduri structurale;
- blocarea proiectelor de asistență tehnică aflate în curs de soluționare încă din 2014, ce ar putea degreva bugetul statului de cheltuieli importante cu salariile personalului, chirie, diurne, consumabile, rechizite, transport și logistică;
- blocarea tuturor proiectelor, a axelor de finanțare și respectarea calendarelor de activități prestabilite;
- neîmbunătățirea calității profesionale a personalului implicat în programele operaționale în scopul eficientizării activității acestuia;
- lipsa promovării, într-un portal unic, a rezultatelor tuturor proiectelor finanțate, indiferent de Program sau de Axă, pentru a spori atractivitatea fondurilor europene în



rândul românilor onești, dornici să depună propriile proiecte pentru a pregăti momentul în care, în locul cifrei generale a fondurilor absorbite, Comisia ne va cere rezultatele investițiilor din bani europeni.

În conformitate cu cele menționate anterior, atragem atenția asupra situației critice în care ne aflăm și cerem încă o dată demisia doamnei Ministru a Fondurilor Europene, Rovana Plumb.

| Nr. crt. | Nume și prenume      | Grup        | Semnătura                                                                             |
|----------|----------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                      | Parlamentar |                                                                                       |
| 1.       | MIREA SIMINIȚA       | PNL         |    |
| 2.       | CĂRACOTĂ IANCU       | PNL         |    |
| 3.       | Ștampă George-Potălu | PNL         |    |
| 4.       | Pojar Cornel         | PNL         |    |
| 5.       | Eugen Tapu Nazore    | PNL         |    |
| 6.       | OPREA MARIO          | PNL         |    |
| 7.       | Nicoară Marius       | PNL         |   |
| 8.       | PERES ALEXANDRU      | PNL         |  |
| 9.       | CRISTIAN CHIRTES     | PNL         |   |
| 10.      | Pauline Nicoleta     | PNL         |  |
| 11.      | IULIAN MUMITRESCU    | PNL         |  |
| 12.      | Clitac Vergile       | Indep.      |  |
| 13.      | CADARIU DANIEL       | PNL         |  |
| 14.      | Bulacu Răzvan        | PNL         |  |
| 15.      | Daniel Fenecliu      | PNL         |  |
| 16.      | Toma Cătălin         | PNL         |  |
| 17.      | FLORIN V. CIȚU       | PNL         |  |
| 18.      | Zărnău Leon          | PNL         |  |

[illegible]

[illegible]